

Uchwała Nr IV / 25 / 2019

z dnia 20 lutego 2019 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Skomlin.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gmina Skomlin deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie, z uwagą zawartą w uzasadnieniu, prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Skomlin na lata 2019-2032.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy w Skomlin podjętych w dniu 28 grudnia 2018 roku:

- Nr IV/20/2018 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skomlina na lata 2019 -2032,
- Nr IV/21/2018 w sprawie uchwalenia budżetu na 2019.

W uchwale budżetowej na 2019 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 15.190.234,20 zł, wydatki natomiast w kwocie 17.847.488,20 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się deficyt w wysokości 2.657.254,00 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu

będą przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek. W świetle postanowień art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wskazany zatem sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlina na 2019 rok jest zgodny z obowiązującymi normami prawa.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 3.037.454,00 zł pochodzą zaciągniętych kredytów na rynku krajowym oraz z pożyczek zaciągniętych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 380.200,00 zł obejmują spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich krajowych pożyczek i kredytów.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 28 grudnia 2018 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2019 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2019-2032 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że biorąc pod uwagę różnicę pomiędzy uzyskanymi dochodami bieżącymi, a wykonanymi wydatkami bieżącymi w 2017 roku (10.668,72 zł) i przewidywany wynik na działalności operacyjnej na koniec 2018 roku (866.650,86 zł) oraz 2019 roku (589.058,20 zł) osiągnięcie zakładanej nadwyżki operacyjnej w 2020 roku (1.771.195,00 zł) oraz w 2021 roku (1.701.200,00 zł), wymagać będzie szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków jak również pełnego wykonania dochodów bieżących zaplanowanych do uzyskania przez Gminę w latach 2020-2021.

Planowana kwota długu w roku 2019 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2018 roku oraz

z planowanymi do zaciągnięcia w 2019 roku kredytami i pożyczkami. Z przedłożonej prognozy długu wynika, że Gmina Skomlin planuje zaciągnąć zobowiązania długoterminowe również roku w 2020 roku w kwocie 2.342.659,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu (939.105,00 zł) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (1.403.554,00 zł).

Od 2021 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań długoterminowych. W latach 2021-2032 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Z przedłożonej przez Gminę Skomlin wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2019-2032, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie regulacji zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zatem we wszystkich latach objętych prognozą długu spełniona zostanie reguła wynikająca z ww. przepisu prawa. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2019-2021 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań obliczonym w oparciu plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi odpowiednio jedynie 0,07%, 0,09% i 0,36%).** Tym samym nie osiągnięcie w tych latach planowanych nadwyżek operacyjnych, może spowodować, że w okresie tym nie zostanie spełniony wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W konsekwencji powyższego, ustalona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy **możliwość spłaty długu w latach 2019-2021, w wysokościach założonych przez jednostkę, obciążona jest dużym ryzykiem i wymaga pełnej realizacji planowanych przez Gminę w tym okresie dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, a także wykonania dochodów ze sprzedaży majątku**, w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (kolumna 9.5 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej), a w rezultacie zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazuje się zatem na konieczność bieżącego monitorowania przyjętych w WPF założeń.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały Skład przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Gminy Skomlina na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2019 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2018 roku, poz. 1330 ze zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.