

U c h w a ł a Nr IV / 45 / 2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 kwietnia 2019 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Skomlin za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Skomlin sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Skomlin za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, **z uwagą** zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Skomlin przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 roku, poz.109 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2018 rok;

3. Uchwałę Rady Gminy Skomlin w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok informację o stanie mienia Gminy Skomlin. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 14.504.823,41 zł (95,66% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 13.791.925,32 zł (87,92% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 14.419.128,29 zł (95,64% planu), a wydatki bieżące w kwocie 13.377.553,98 zł (92,92% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2018 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 85.695,12 zł, co stanowi 99,99% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 414.371,34 zł, tj. 32,16% założonego planu. Skład Orzekający zwraca uwagę na niski stopień realizacji zaplanowanych wydatków majątkowych budżetu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż na niski poziom wykonania tych wydatków wpłynęło przede wszystkim niezrealizowanie bądź niepełna realizacja zadań ujętych w:

- dziale 700 – gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 – Gospodarka gruntami i nieruchomościami - zadanie pn. „Termomodernizacja budynków komunalnych”, plan 471.600,00 zł, wykonanie 0,00 zł;
- dziale 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90001 – gospodarka ściekowa i ochrona wód - zadanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej we Wróblewie, Bojanowie i Zbątku”, plan 100.800,00 zł, wykonanie 2.460,00 zł;
- dziale 900 - gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90002 – gospodarka odpadami – zadanie pn. „Rekultywacja wysypiska śmieci w Skomlinie”, plan 300.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł.

W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu odnośnie zadań, tj. zadania pn. „Termomodernizacja budynków komunalnych” oraz zadania „Rekultywacja wysypiska śmieci w Skomlinie” wskazano jedynie, iż prace na tych zadaniach prowadzone będą w roku następnym. W przypadku zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej we Wróblewie, Bojanowie i Zbęku” wskazano, że kwotę 2.460,00 zł wydatkowano na aktualizacje kosztorysów, natomiast prace na zadaniu prowadzone będą w latach następnych. Sprawozdanie opisowe nie zawiera natomiast wyjaśnień dotyczących przyczyn niezrealizowania przez organ wykonawczy ww. zadań inwestycyjnych w 2018 roku.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina wykorzystywała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Gminy Skomlin wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2018 roku ukształtował się na poziomie 7.848.826,00 zł. Zobowiązania te obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2018 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.