

U c h w a ł a Nr IV / 188 / 2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 7 września 2020 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 603.746,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Skomlin w sprawie możliwości spłaty kredytu w kwocie 603.746,00 zł zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższego kredytu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Skomlin nr XIII/72/2019 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skomlin na lata 2020-2031 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Skomlin nr XIII/73/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2020 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Skomlin Nr XVIII/104/2020 z dnia 31 lipca 2020 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin,

- wniosek z dnia 5.08.2020 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 603.746,00 zł (wpływ do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 10.08.2020 roku),
- terminarz płatności kredytu wg propozycji kredytobiorcy,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Skomlin,
- informację o pozostałych do spłaty zobowiązaniach długoterminowych wynikających z zawartych w przeszłości umów.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 31 lipca 2020 roku Rada Gminy Skomlin podjęła uchwałę nr XVIII/104/2020 w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin. Z treści §2 ww. uchwały wynika, iż kredyt w wysokości 603.746,00 zł zaciągany będzie na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku. Zgodnie z §3 uchwały Rady Gminy jednostka zaplanowała spłatę kredytu w latach 2028-2030.

W budżecie Gminy Skomlin na 2020 rok planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 19.713.840,47 zł, a wydatki w wysokości 22.188.548,12 zł. Deficyt budżetu wynosi 2.474.707,65 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3.170.907,65 zł, a rozchody w wysokości 696.200,00 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów oraz danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Warta ustalono, że obciążenie budżetu Gminy Skomlin w latach, w których przypada spłata zaciąganego kredytu (2028-2030), jak również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy, nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną -

Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Szczegółnej analizie winna być poddana realizacja dochodów bieżących (w tym dochodów z tytułu podatku od nieruchomości), które zostały zaplanowane w 2020 roku w kwocie wyższej o 2.291.134,72 w stosunku do kwoty wykonanych dochodów bieżących w 2019 roku.

W ocenie Składu Orzekającego konieczność dokonywania takiej analizy w kolejnych latach budżetowych niezbędna jest także z powodu znacznego przesunięcia w czasie spłaty zaciąganego kredytu (pierwsza rata kapitałowa zaciąganego zobowiązania spłacona ma zostać dopiero w 2028 roku). Skład Orzekający zauważa ponadto, iż zaciągnięcie kredytu, którego spłata rozłożona będzie na lata 2028-2030, skutkować będzie istotnym wzrostem obciążeń budżetów poszczególnych lat objętych prognozą długu z tytułu wydatków związanych z obsługą długu publicznego. Jak wynika z przedłożonych przez Gminę dokumentów, wydatki te w latach 2020-2030 mogą wzrosnąć w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem łącznie o 269.200,00 zł.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.